



Российская Федерация
Белгородская область

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308005, г.Белгород, Соборная пл., 4

тел. 32-40-34, факс 32-52-27

beluno@belregion.ru

На № 10.10.2016г. от № 9-09/14/6709

**О недопущении незаконных сборов
денежных средств с родителей
(законных представителей) в
образовательных организациях
Белгородской области**

В связи с участвовавшими обращениями граждан по вопросам сбора денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся на осуществление в образовательных организациях ремонтных работ, благоустройство территории, приобретение хозяйственных и расходных материалов, учебников, учебных пособий, а также игр, игрушек и иного оборудования департамент образования Белгородской области разъясняет.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) государство гарантирует гражданам **общедоступность и бесплатность** в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее - ФГОС) дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Полномочия по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с ФГОС дошкольного образования), организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта РФ), созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, обеспечению содержания зданий и сооружений

муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающей к ним территории отнесены на основании части 1 статьи 9 Федерального закона к компетенции органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, **установление и взимание с родителей** (законных представителей) обучающихся образовательных организаций **платы** за оказываемые в пределах соответствующего ФГОС образовательные услуги и иные мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований регионального или муниципальных бюджетов, **недопустимо**. Под установлением и взиманием с родителей платы может пониматься определение размера платы в денежном или ином эквиваленте (расходные материалы, моющие средства, канцелярские товары и др.), ее периодичности и обязанности внесения всеми родителями (законными представителями), в том числе в форме решения одного из коллегиальных органов управления (попечительского, управляющего совета, совета родителей и др.

Вместе с тем, Федеральным законом от 11.08.1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее - Федеральный закон «О благотворительной деятельности») определено **право** родителей (законных представителей) заниматься благотворительной деятельностью, под которой понимается **добровольная деятельность граждан** по бескорыстной передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности» целями благотворительной деятельности в рамках образовательной организации могут быть:

- содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе;
- содействие защите материнства, детства и отцовства;
- содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

- содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- содействие деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта);
- охрана окружающей среды и защиты животных;
- социальная реабилитация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- содействие добровольческой деятельности;
- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- содействие развитию научно-технического, художественного творчества детей;
- содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей;
- поддержка общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;
- содействие профилактике социально опасных форм поведения граждан.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» автономные и бюджетные образовательные организации, являясь некоммерческими организациями, могут в качестве источника формирования своего имущества привлекать добровольные имущественные взносы и пожертвования.

В целях надлежащей организации привлечения добровольных пожертвований образовательным организациям следует заключать гражданско-правовые договоры пожертвования (статья 582 Гражданского кодекса Российской Федерации часть 2).

Кроме того, родитель (даритель) может передавать вещи (имущество) в дар образовательной организации (одаряемому). Порядок передачи в дар (в собственность) вещи (имущества) регламентируется статьями 572, 574 главы 32 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть 2). При безвозмездной передаче благотворительной помощи в виде имущества также необходимо заключение договора пожертвования. В обоих случаях кроме договора составляется акт приема-передачи.

При передаче имущества во временное пользование (ковер, шторы, жалюзи и др.) договор может быть заключен в простой письменной форме. В этом случае в обязательном порядке должен быть оговорен срок, на который это имущество передается с учетом срока максимально полезного использования данного имущества (постановление Правительства РФ от 01.01.2002 года «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»).

По вопросу возможности приема в образовательной организации наличных денежных средств сообщаем. Прием наличных денежных средств в образовательной организации возможен только при наличии кассы, с обязательной выдачей корешка приемника. В отсутствие кассы наличные

деньги **принимать запрещено**. В противном случае это является нарушением законодательства: Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Неправильное ведение бухгалтерского учёта»), статьи 199 Уголовного кодекса Российской Федерации («Незаконное занятие предпринимательством, уклонение от уплаты налогов»). Денежные средства должны перечисляться на счета, открытые в банках.

О целевом расходовании добровольных пожертвований образовательные организации обязаны информировать родителей (законных представителей). Данная информация размещается на официальных сайтах образовательных организаций, информационных стендах, рассматривается на родительских собраниях. Формы и периодичность отчетности могут быть закреплены в локальных актах образовательных организаций, определяющих порядок деятельности и полномочия коллегиальных органов управления (положениях).

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 44 Федерального закона родители имеют право принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации. Частью 4 статьи 26 Федерального закона определены следующие коллегиальные органы управления, формируемые в образовательной организации: общее собрание работников, педагогический совет, попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и др.

Кроме того, по инициативе родителей (законных представителей) обучающихся в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона могут быть созданы советы родителей (законных представителей) или иные органы. Целью их деятельности является обеспечение учета мнения родителей (законных представителей) обучающихся по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы.

Следовательно, принимая участие в работе коллегиальных органов управления и создавая собственные органы, родители могут отстаивать свои права и интересы, в том числе в части определения форм и степени участия родительской общественности в укреплении и развитии материально-технической базы образовательной организации.

На основании вышеизложенного, департамент образования области рекомендует:

осуществлять постоянный контроль за соблюдением требований законодательства в части порядка привлечения и расходования внебюджетных средств образовательными организациями;

обеспечить прозрачность деятельности попечительских советов образовательных организаций и др. посредством контроля за целевым расходованием средств благотворителей и размещением на официальных сайтах образовательных организаций информации (отчетов) о деятельности попечительских советов не реже 1 раза в год;

- организовать (активизировать) работу «горячей линии» по вопросам незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей)

на официальных сайтах муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций **в срок до 01 ноября 2016 г.;**

- провести информационную кампанию с родителями по разъяснению принципов добровольности участия в благотворительной деятельности и целей данной деятельности **в срок до 1 декабря 2016 г.;**

- по всем зафиксированным обращениям граждан проводить служебные расследования (рассмотрение обращений с выездом на место) с привлечением лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности;

- обеспечить принятие образовательными организациями локальных актов о недопущении сбора наличных денежных средств на территории образовательных организаций и привлечения к данной деятельности работников образовательных организаций **в срок до 01 ноября 2016 г.;**

- исключить в образовательных организациях области случаи принуждения к вступлению в попечительские советы (коллективное оформление заявлений на общих родительских собраниях, оформление заявления при представлении документов для зачисления в образовательную организацию и т.д.), определения «вступительного взноса» при поступлении обучающегося в образовательную организацию.

**Первый заместитель начальника
департамента - начальник управления
общего, дошкольного и
дополнительного образования
департамента образования
Белгородской области**



О.Медведева